



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

М.В. Дудкин

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пожарной безопасности» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

04 02 21 1
1237/547
141

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере пожарной безопасности****Статья 1.**

В пункте 3 статьи 1 областного закона от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5; 2007, № 17, 20; 2009, № 2, 5; 2010, № 17; 2011, № 21, 22; 2012, № 28, 33; 2013, № 40, 2, 3; 2014, № 7, 11; 2015, № 16, 19, 20, 22; 2016, № 24, 25; 2017, № 34; 2019, № 8, 10, 11; 2020, № 18, 19) слова «друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах» заменить словами «Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществления части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы».

Статья 2.

Внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 86-5-ОЗ «О пожарной безопасности в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5; 2007, № 17, 22; 2008, № 26; 2009, № 2, 5, 6; 2010, № 15; 2011, № 20, 21, 22, 25; 2012, № 28, 31,

33; 2013, № 40, 2, 4; 2014, № 7, 11; 2015, № 19; 2016, № 23, 25; 2017, № 34; 2018, № 45; 2020, № 19) следующие изменения:

1. В пункте 3 статьи 1 слова «друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах» заменить словами «Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществления части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы».

2. В статье 10:

1) в пункте 3:

дополнить новым подпунктом 11 следующего содержания:

«11) утверждение перечня населенных пунктов Архангельской области, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров;»;

подпункт 11 считать подпунктом 12;

2) в пункте 4:

подпункт 16 после слова «силами» дополнить словом «Государственной»;
подпункт 18 исключить;

дополнить новым подпунктом 22 следующего содержания:

«22) организация тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) силами и средствами Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;»;

дополнить подпунктами 23 и 24 следующего содержания:

«23) осуществление тушения пожаров силами подразделений противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров

в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей) в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

24) разработка перечня населенных пунктов Архангельской области, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров;»;

подпункт 22 считать подпунктом 25.

3. В статье 11:

1) наименование после слова «поселений,» дополнить словами «муниципальных районов,»;

2) в пункте 1:

дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов Архангельской области за границами городских и сельских населенных пунктов.»;

в абзаце втором:

слово «Вопросы» заменить словами «1.1. Вопросы»;

слова «в границах населенных пунктов поселений, границах муниципальных округов и границах городских округов» заменить словами «поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов»;

после слов «самоуправления поселений,» дополнить словами «муниципальных районов,»;

3) подпункт 6 пункта 2 дополнить словами «Архангельской области»;

4) подпункт 2 пункта 3 дополнить словами «Архангельской области»;

5) в пункте 4:

абзац первый после слова «поселений,» дополнить словами «муниципальных районов,»;

подпункт 1 после слова «поселений,» дополнить словами «муниципальных районов,»;

подпункт 5 дополнить словами «, а также для территорий, находящихся в границах муниципальных районов Архангельской области за границами городских и сельских населенных пунктов»;

подпункт 7 дополнить словами «, а также на территории, находящейся в границах муниципальных районов Архангельской области за границами городских и сельских населенных пунктов»;

б) по тексту пункта 6 после слова «поселений,» дополнить словами «муниципальных районов,».

5

4. В статье 13:

1) пункт 1 после слова «поселений,» дополнить словами «муниципальных районов,»;

2) в пункте 2:

после слов «населения для» дополнить словами «профилактики и»; слова «лесных и иных пожаров» заменить словами «лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров».

5. В статье 15:

1) пункт 1 после слова «поселений,» дополнить словами «муниципальных районов,»;

2) пункт 3 после слова «поселений,» дополнить словами «муниципальных районов,».

Статья 3.

Внести в областной закон от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 19, 21; 2008, № 30; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 13, 16; 2011, № 21, 25; 2012, № 29, 30; 2013, № 37, 2, 4; 2014, № 8, 9, 11, 12; 2015, № 14, 15, 18, 19, 20; 2016, № 26, 29, 31; 2017, № 34, 36, 39; 2018, № 41, 43, 2, 3, 4; 2019, № 7; 2020, № 19, 22) следующие изменения:

1. В статье 2 слова «Федерации, иные» заменить словами «Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», иные».

2. В статье 4:

1) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2) устанавливает ежегодно перечень населенных пунктов Архангельской области, территорий организаций отдыха детей и их оздоровления в Архангельской области, территорий садоводства или огородничества в Архангельской области, подверженных угрозе лесных пожаров, а также начало пожароопасного сезона исходя из природно-климатических особенностей Архангельской области, связанных со сходом снежного покрова в лесах;»;

2) пункт 3 исключить.

Статья 4.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпунктов 1, 2, 5, 6 пункта 3, подпункта 1 пункта 4, пункта 5 статьи 2 настоящего закона.

2. Подпункты 1, 2, 5, 6 пункта 3, подпункт 1 пункта 4, пункт 5 статьи 2 настоящего закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона « О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере пожарной безопасности»

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пожарной безопасности» (далее – законопроект) разработан в целях реализации в отдельных областных законах положений:

Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 454-ФЗ), вступившего в силу 2 января 2021 г. (за исключением отдельных положений);

Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 (далее – Правила противопожарного режима);

соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и Правительством Архангельской области о передаче МЧС России осуществления части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 2373-р.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Архангельской области и агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области (далее – агентство) новыми полномочиями в сфере пожарной безопасности.

С учетом положений Федерального закона № 454-ФЗ:

Правительство Архангельской области утверждает перечень населенных пунктов Архангельской области, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров;

агентство организует тушение ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий) силами и средствами областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также осуществляет тушение пожаров силами подразделений областной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные

8

и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

Законопроектом из компетенции агентства исключено полномочие по оперативному управлению подразделениями Главного управления МЧС России по Архангельской области, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенции из федерального бюджета областному бюджету. Это обусловлено пунктом 4 статьи 1 Федерального закона № 454-ФЗ.

Законопроектом с 1 января 2022 г. к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах данных муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов, создание муниципальной пожарной охраны. Такие вопросы отнесены с 1 января 2022 г. Федеральным законом № 454-ФЗ (пункт 5 статьи 1) к вопросам местного значения муниципального района.

В силу пункта 7 статьи 1 Федерального закона № 454-ФЗ законопроектом к дополнительным требованиям пожарной безопасности, устанавливаемым на период действия особого противопожарного режима в Архангельской области, отнесено привлечение населения органами публичной власти для профилактики пожаров вне границ населенных пунктов.

Согласно законопроекту органы государственной власти Архангельской области при реализации государственных полномочий в сфере лесных отношений также руководствуются положениями федеральных законов «О пожарной безопасности» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (часть 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации).

Законопроектом Правительство Архангельской области наделено полномочием по ежегодному установлению перечня населенных пунктов Архангельской области, территорий организаций отдыха детей и их оздоровления в Архангельской области, территорий садоводства или огородничества в Архангельской области, подверженных угрозе лесных пожаров, а также начало пожароопасного сезона исходя из природно-климатических особенностей Архангельской области, связанных со сходом снежного покрова в лесах. Это обусловлено пунктом 417 Правил противопожарного режима. В настоящее время Правительство Архангельской области ежегодно устанавливает перечень населенных пунктов Архангельской области, подверженных угрозе лесных пожаров, а также начало пожароопасного сезона исходя из природно-климатических особенностей Архангельской области, связанных со сходом снежного покрова в лесах.

Законопроектом корректируется предмет соглашения, заключаемого

между МЧС России и Правительством Архангельской области, о передаче МЧС России части полномочий. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 2373-р к таким полномочиям в настоящее время отнесены сбор информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере пожарной безопасности»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пожарной безопасности» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере
пожарной безопасности»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пожарной безопасности» потребует принятия:

1) постановлений Правительства Архангельской области, вносящих изменения в:

Положение об агентстве государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 197-пп;

Табель срочных донесений по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 8 апреля 2014 г. № 135-пп;

2) постановления Правительства Архангельской области:

устанавливающего перечень населенных пунктов Архангельской области, территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества, подверженных угрозе лесных пожаров, а также начало пожароопасного сезона исходя из природно-климатических особенностей Архангельской области, связанных со сходом снежного покрова в лесах;

признающего утратившим силу постановление Правительства Архангельской области от 27 февраля 2020 г. № 104-пп «Об утверждении перечня населенных пунктов Архангельской области, подверженных угрозе лесных пожаров в 2020 году».

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (двадцать четвертая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере пожарной
безопасности»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пожарной безопасности» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пожарной безопасности»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пожарной безопасности».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

М



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/547 от 04.02.2021

Заключение

**на проект областного закона № пз7/547 «О внесении изменений
в отдельные областные законы в сфере пожарной безопасности»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/547 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пожарной безопасности» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:

- от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны»;

- от 20 сентября 2005 года № 86-5-ОЗ «О пожарной безопасности в Архангельской области»;

- от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений».

Проект подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 454-ФЗ), вступившего в силу со 2 января 2021 года (за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2022 года), и постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Правила противопожарного режима).

12 02 21
01-02/169

2-1

Во исполнение требований Федерального закона № 454-ФЗ Проектом предлагается с 1 января 2022 года отнести к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов.

Проектом также уточняются полномочия Правительства Архангельской области и агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области в сфере пожарной безопасности, в том числе во исполнение требований Правил противопожарного режима Правительство Архангельской области наделяется полномочием по утверждению перечня населенных пунктов, территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества, подверженных угрозе лесных пожаров, и начала пожароопасного сезона.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 12.02.2021 № _____
на № пз7/547 от 04.02.2021

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/547
«О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере пожарной безопасности»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/547 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пожарной безопасности» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Kuz

И.В. Киршина

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

12.02.2021
21-02/174
11